



## Nämnden för arbete och lärandes protokoll

Plats och tid	Digitalt möte via Teams, onsdagen den 27 april 2022 kl 15:00 till kl 16:10 Mötet ajournerades under § 45 kl15:55 till kl 15:58
Paragrafer	§§ 42-45
Beslutande	Sebastian Olsson (S), Ordförande Eva Hoff (S) Tobias Johansson (S) ersätter Yvonne Martinsson (S) Gunnel Nordahl (S) Heléne Andersson (C), 1:e vice ordförande Mats Nilsson (C) Linnea Naess (V) Claudia Crowley Sörensson (M), 2:e vice ordförande Veronika Kobak (M) Stig Jacobsson (L) Lars-Olof Franzén ersätter Benny Lundh Johansson (AA) Annette Lindström (-) Fredrik Jonsson (-)
Närvarande ersättare	Johny Haraldsson (C) Åke Johansson (KD) Lars Eriksson (SD)
Övriga närvarande	Maria Gabrielsson, tillförordnad förvaltningschef Linnea Gillén nämndsekreterare Carola Johansson, avdelningschef Barn och Vuxen

### Justeringens tid och plats

Tid och plats för justering: Protokollet ska justeras senast onsdagen den 27 april 2022 kl 17:45, digital justering via Ciceron  
Utsedd att justera: Heléne Andersson (C)

### Underskrifter

Sekreterare	_____
	Linnéa Gillén
Ordförande	_____
	Sebastian Olsson
Justerare	_____
	Heléne Andersson



Nämnden för arbete och lärande

**Anslagsbevis för Nämnden för arbete och lärande**

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens digitala anslagstavla i enlighet med detta anslagsbevis.

Nämnden för arbete och lärande

Sammanträdesdatum 2022-04-27

Datum då anslaget sätts upp 2022-04-27 Datum då anslaget tas ned 2022-05-20

Tid för överklagande 2022-04-28-2022-05-19

Förvaringsplats för protokollet Förvaltningen för arbete och lärande, Parkgatan 6 Alvesta

Underskrift

\_\_\_\_\_  
Linnéa Gillén



## Ärendelista

	Nämnden för arbete och lärandes protokoll.....	1
	Ärendelista.....	3
§ 42	Dnr 685	
	<b>Närvaro</b> .....	<b>4</b>
§ 43	Dnr 687	
	<b>Val av justerare</b> .....	<b>5</b>
§ 44	Dnr 683	
	<b>Godkännande av dagordningen</b> .....	<b>6</b>
§ 45	Dnr 2022-00077 007	
	<b>Förklaring med anledning av kommunrevisionens anmärkning på nämnden för arbete och lärande för bristande styrning och intern kontroll av ekonomi och verksamhet</b> .....	<b>7</b>



Nämnden för arbete och lärande

---

§ 42

Dnr 685

## Närvaro

### Beslut

Nämnden för arbete och lärande beslutar att fastställa närvaron.

### Sammanfattning

Efter upprop av nämnden för arbete och lärandes ledamöter och ersättare konstateras att nämnden inleder sammanträde med elva ordinarie ledamöter, två tjänstgörande ersättare och tre ej tjänstgörande ersättare.



§ 43

Dnr 687

## Val av justerare

### Beslut

Nämnden för arbete och lärande beslutar att utse Heléne Andersson (C) att justera protokollet.

### Sammanfattning

Ordförande frågar om nämnden för arbete och lärandes arbetsutskott kan välja Heléne Andersson (C) som justerare av protokollet. Protokollet ska justeras digitalt via Ciceron Assistent senast onsdagen den 27 april 2022 klockan 17:45.



§ 44

Dnr 683

## Godkännande av dagordningen

### Beslut

Nämnden för arbete och lärande beslutar att godkänna den med kallelsen utsända dagordningen.



## Förklaring med anledning av kommunrevisionens anmärkning på nämnden för arbete och lärande för bristande styrning och intern kontroll av ekonomi och verksamhet

### Beslut

Nämnden för arbete och lärande beslutar att avge förklaring till kommunfullmäktiges presidium enligt upprättad skrivelse.

### Reservationer

Veronika Kobak (M) och Stig Jacobsson (L) reserverar sig mot beslutet. Claudia Crowley Sörensson (M) reserverar sig till förmån för eget förslag.

### Sammanfattning

Kommunfullmäktiges presidium har mottagit kommunrevisionens revisionsberättelse för 2021, daterad den 19 april 2022. Revisionsberättelsen har en anmärkning "mot nämnden för arbete- och lärande för bristande styrning och intern kontroll av ekonomi och verksamhet." I revisionsberättelsen framförs det kritik utifrån att nämnden för arbete och lärandes interna kontroll inte varit tillräcklig. De konstaterar att beslutade åtgärdsplaner samt extra tilldelade medel i december 2021 om 19,7 mnkr inte har gett avsedd effekt. De anser vidare att nämnden har brustit i att redovisa en åtgärdsplan i tillräcklig omfattning för att nå en budget i balans. Budgeten följs inte och ekonomistyrningen är inte tillräcklig.

Innan kommunfullmäktige kan ta ställning i frågan om ansvarsfrihet begär kommunfullmäktiges presidium därför att nämnden för arbete och lärande inkommer med en förklaring mot bakgrund av kommunrevisionens anmärkning respektive kritiken som förts fram.

Nämnden för arbete och lärandes ordförande har tagit fram förslag på förklaring till kommunfullmäktiges presidium vilken nämnden ska behandla. Förklaringen återfinns i protokollsbilaga 1.

### Yrkanden

Claudia Crowley Sörensson (M) yrkar att nämnden för arbete och lärande beslutar att avge förklaring till kommunfullmäktiges presidium enligt Claudia Crowley Sörenssons (M) och Veronika Kobaks (M) skrivelse, protokollsbilaga 2.

Mats Nilsson (C), Linnéa Naess (V), Tobias Johansson (S), Heléne Andersson (C), Eva Hoff (S) och Gunnel Nordahl (S) yrkar bifall till ordförandes förslag på förklaring till kommunfullmäktiges presidium.

Fredrik Jonsson (-) yrkar avslag på att lämna en förklaring till kommunfullmäktiges presidium.

Stig Jakobsson (L) och Veronika Kobak (M) yrkar bifall till Claudia Crowley Sörenssons (M) yrkande.



## Nämnden för arbete och lärande

### Beslutsgång

Ordförande konstaterar att det finns tre förslag till beslut, ordförandes förslag till beslut, Claudia Crowley Sörenssons (M) förslag till beslut samt Fredrik Jonssons (-) avslagsyrkande. Ordförande utser sitt eget förslag till huvudförslag och ställer proposition på Claudia Crowley Sörenssons (M) förslag till beslut och Fredrik Jonssons (-) avslagsyrkande och finner via acklamation att Claudia Crowley Sörenssons (M) förslag utses till motförslag.

Ordförande ställer sedan sitt eget förslag till beslut mot Claudia Crowley Sörenssons (M) förslag till beslut och finner via acklamation att nämnden beslutar i enlighet med ordförandes förslag till beslut.

Votering begärs

### Votering

Ordförande instruerar nämnden för arbete att ett JA är en röst på ordförandes förslag till beslut och att ett NEJ är en röst på Claudia Crowley Sörenssons (M) förslag till beslut. Efter genomförd votering finner ordföranden att nämnden för arbete och lärande beslutar i enlighet med ordförandes förslag till beslut med åtta JA-röster mot tre NEJ-röster, två ledamöter avstod.

Ledamot/tjänstgörande ersättare	JA-röst	NEJ-röst	Avstår
Eva Hoff (S)	X		
Tobias Johansson (S)	X		
Gunnel Nordahl (S)	X		
Heléne Andersson (C)	X		
Mats Nilsson (C)	X		
Linnea Naess (V)	X		
Claudia Crowley Sörenssons (M)		X	
Veronika Kobak (M)		X	
Stig Jakobsson (L)		X	
Lars-Olof Franzén (AA)	X		
Annette Lindström (-)			X
Fredrik Jonsson (-)			X
Sebastian Ohlsson (S) ordf.	X		

### Beslutsunderlag

Skrivelse, Nämnden för arbete och lärandes förklaring med anledning av kommunrevisionens anmärkning på nämnden för bristande styrning och intern kontroll av ekonomi och verksamhet (Protokollsbilaga 1), daterad den 26 april 2022.





Nämnden för arbete och lärande

---

Begäran om förklaring med anledning av kommunrevisionens anmärkning på nämnden för arbete och lärandes bristande styrning och interna kontroll av ekonomi och verksamhet, daterad den 21 april 2022.

Revisionsberättelse 2021, daterad den 21 april 2022.

**Beslutet skickas till**

Kommunfullmäktiges Presidium



## Protokollsbilaga 1

### Förklaring med anledning av kommunrevisionens anmärkning mot nämnden för arbete och lärande för bristande styrning och intern kontroll av ekonomi och verksamhet

#### Bakgrund

Kommunfullmäktiges presidium har mottagit kommunrevisionens revisionsberättelse för 2021, daterad den 19 april 2022. Revisionsberättelsen har en anmärkning "mot nämnden för arbete- och lärande för bristande styrning och intern kontroll av ekonomi och verksamhet." I revisionsberättelsen framförs det kritik utifrån att nämnden för arbete och lärandes interna kontroll inte varit tillräcklig. De konstaterar att beslutade åtgärdsplaner samt extra tilldelade medel i december 2021 om 19,7 mnkr inte har gett avsedd effekt. De anser vidare att nämnden har brustit i att redovisa en åtgärdsplan i tillräcklig omfattning för att nå en budget i balans. Budgeten följs inte och ekonomistyrningen är inte tillräcklig.

Innan kommunfullmäktige kan ta ställning i frågan om ansvarsfrihet begär kommunfullmäktiges presidium därför att nämnden för arbete och lärande inkommer med en förklaring mot bakgrund av kommunrevisionens anmärkning respektive kritiken som förts fram.

#### Förklaring

Nämnden för arbete och lärande delar kommunrevisionens uppfattning om att budgetföljsamheten har varit bristande under flera års tid. Nämnden ser allvarligt på den kritik som riktas mot nämnden för arbete och lärandes bristande styrning och interna kontroll av ekonomi och verksamhet.

Nämnden har under hela 2021 haft god insyn i de ekonomiska förhållandena, men situationen har varit sådan att den verksamhets som ryms inom nämndens ansvarsområde redan är ansträngd, vilket är ett resultat av flera års underskott och besparingar. Det har bedömts att det inte finns ytterligare utrymme för fler neddragningar gällande verksamhet och personella resurser. Sedan 2019 har nämnden för arbete och lärande minskat antalet årsarbetare från 175 till 135, vilket motsvarar en minskning med 40 årsmedarbetare fördelat på samtliga avdelningar och enheter, det vill säga 23 procent, se mer information i bilaga 1. Den icke lagstadgade verksamhet som ryms inom nämnden för arbete och lärandes ansvarsområde är till största del förebyggande verksamhet, som dels förebygger att kommuninvånare hamnar i någon form av utanförskap, dels förebygger mer kostsamma insatser.

Nämnden för arbete och lärande har under 2019, 2020 och 2021 beslutat om att anmäla prognostiserat underskott till kommunfullmäktige. Vid sammanträdet den 1 oktober 2019 beslutade nämnden att ge nämndens ordförande i uppdrag att tillskriva kommunfullmäktige med anledning av nämndens budgetunderskott (NAL § 76, 2019-10-01), vid sammanträdet den 25 maj 2020 beslutade nämnden att ge ordförande i uppdrag att anmäla nämnden för arbete och lärandes prognostiserade underskott till kommunfullmäktige (NAL § 36, 2020-05-25) och även vid sammanträdet den 21 april beslutade nämnden för arbete och lärande att ge



## Nämnden för arbete och lärande

---

ordförande i uppdrag att anmäla det prognostiserade underskottet till kommunfullmäktige. Nämnden för arbete och lärande har under respektive år upprättat åtgärdsplan för budget i balans.

Nämnden för arbete och lärande har full förståelse för att kommunrevisionen gör bedömning om att de åtgärdsplaner för budget i balans inte är tillräckliga och att de åtgärder som föreslås inte motsvarar det prognostiserade underskottet. Dock vidhåller nämnden uppfattningen om att det inte har funnits möjligheter till ytterligare förslag på besparingar. Nämnde har under flertalet år genomfört flera omfattande besparingsåtgärder vilket har resulterat i att ytterligare förslag om besparing skulle ha påverkat verksamhetens kvalitet. Besparingarna som genomförts är bland annat organisationsförändringar, varsel av personal, vakanser som ej har återbesatts, vissa personalbefrämjande åtgärder har inte genomförts och inte heller kompetensutveckling för medarbetare. En stor del av nämnden för arbete och lärandes verksamhet är lagstyrd och av sådan karaktär som till stor del påverkar kommuninvånarnas grundläggande behov. Nämnden ser en stor risk i att ytterligare neddragningar skulle påverka rättssäkerheten och den kvalitativa verksamheten. Nämnden för arbete och lärande har under lång tid arbetat med tidiga och förebyggande insatser vilket ger positiva resultat såväl ekonomiskt som i effekter för den enskilde genom att placeringar kan undvikas för både barn och vuxna. Därav ser nämnden inga möjligheter i att minska den icke lagstadgade verksamheten. Den goda kvaliteten på nämndens verksamhet beror till stor del på kompetenta och erfarna medarbetare som i hög grad stannar inom verksamheten över tid. Bemanningen inom nämnden för arbete och lärandes verksamhet är låg jämfört med riket i övrigt, se bilaga 2. Nämnden för arbete och lärande är en attraktiv arbetsgivare och ser att det är mycket viktigt att fortsätta att attrahera kompetenta medarbetare som stannar för att fortsätta bedriva verksamhet av god kvalitet. Ytterligare neddragningar gällande personal skulle påverka nämnden som en attraktiv arbetsgivare vilket i sin tur skulle påverka kvaliteten inom verksamheterna på ett negativt sätt. Den goda kvaliteten visas bland annat genom att nämnden får in få klagomål och avvikelser och heller inte har några anmärkningar från vare sig Inspektionen för vård och omsorg eller Skolinspektionen.

Andelen kommuninvånare som uppbär ekonomiskt bistånd är förhållandevis högt jämfört med riket i övrigt, vilket till stor del beror på kommuninvånarnas socioekonomiska sammansättning, familjerna är stora och det är många hushåll som uppbär försörjningsstöd under en längre tid. Under 2022 har kartläggning av de personer som uppbär ekonomiskt bistånd genomförts, vilken visar att cirka 50 procent att de vuxna som uppbär ekonomiska bistånd inte har fullgjort grundskola vilket förlänger vägen mot självförsörjning. Insatser så som SFI, vuxenutbildning och personlig rådgivning/koordinering är därför mycket viktiga i att lyckas med uppdraget om att minska antalet personer som uppbär försörjningsstöd. En viktig bieffekt av att personer är i sysselsättning är att det skapar mervärde för kommande generationer. Nämnden vill även tillägga att samverkan med externa aktörer i att få personer i självförsörjning i dagsläget är svår. Nämnden måste därav tillgodose insatser i egen regi för att minska utanförskap och utbetalt ekonomiskt bistånd. Vid revisionens granskning av nämnden för arbete och lärandes hantering



## Nämnden för arbete och lärande

---

av arbetsmarknadsinsatser och ekonomiskt bistånd konstateras att det finns ändamålsenliga insatser för att få personer i sysselsättning samt att ekonomiskt bistånd hanteras med tillräcklig intern kontroll. Vid mätningen av antal återaktualiserade inom ekonomiskt bistånd under 2021 var det endast 14 personer av 127 som återkom inom ett år, vilket visar på att de insatser som nämnden tillhandahåller för att få personer i självförsörjning ger resultat.

Under budgetdagarna i maj 2021 presenterades historik över kostnader för köp av gymnasieutbildning och att underskottet för 2021 då var cirka 14 miljoner kronor. I samband med detta presenterades den första tekniska ramen enligt den nya budgetmodellen. Förslaget på teknisk ram för köp av gymnasieutbildning motsvarade nämndens underskott vid den aktuella tidpunkten. Detta ligger till grund för att nämnden genom kommunfullmäktiges beslut har tilldelats en utökad ram med motsvarande belopp vilket gör att budgetposten för köp av gymnasieutbildning nu är i balans under förutsättning att antal gymnasieelever är på samma nivå.

Sedan 2019 har intäkterna till nämnden för arbete och lärande minskat kraftigt. Det beror bland annat på oförutsedda förändringar inom den statligt beslutade fördelningen avseende mottagande av ensamkommande barn och nyanlända, minskade ersättningsnivåer för mottagande av ensamkommande barn, förändrad arbetsmarknadspolitik och förändrat behov av utbildning matchat mot arbetsmarknadens behov. Nämnden har genomfört besparingar för att täcka upp för de minskade intäkterna. Sedan 2019 har intäkterna minskat från 76,2 miljoner kronor till 53,6 miljoner kronor år 2021. Under dessa tre år har utfallet för kostnader inte ökat, utan har under 2019 och 2020 legat på totalt 313 miljoner kronor medan utfallet för de totala kostnaderna var 305 miljoner kronor för år 2021 var, se bilaga 1. Därav vill nämnden påvisa att budgetavvikelserna till stor del kommer av minskade intäkter som dessutom är svåra att prognostisera, styrs av yttre omständigheter och kräver omfattande administration. Nämnden vill särskilt påtala att intäkterna är mycket svåra att påverka. För att möta dessa utmaningar har verksamhetsutvecklare med särskilt ansvar för intäkter anställts från och med 2022.

Ett annat område där det är svårt att prognostisera utfall är externa placeringar av barn, unga och vuxna. Det handlar både om frivilliga placeringar (SoL) och tvångsvård (LVU, LVM). Kostnaderna för placeringsinsatserna har ökat i pris över tid, både utifrån att ärendena blir mer komplexa och utifrån att köpt vård blir allt dyrare generellt. Nämnden har därför beslutat (NAL § 105, 2021-12-17) att nämnden för arbete och lärandes individutskott ska ha delegation på att fatta beslut om alla former av placeringsinsatser. Tidigare har vissa av dessa beslut varit delegerade till tjänstepersoner där det har funnits utrymme för det enligt gällande lagstiftning. Beslutet om att ändra delegationen är för att nämndens presidium, vilka även är ordinarie ledamöter i nämnden för arbete och lärandes individutskott, ska ha god insyn vilka ärenden som leder till placering samt vilka kostnader det medför. Under individutskottets sammanträde får även ledamöterna information om de pågående placeringarna, hur länge de beräknas pågå och vad de kostar. Detta som ett led i att nämnden vill säkerställa god intern kontroll.



## Nämnden för arbete och lärande

---

Det är delvis utifrån att det är svårt att ställa prognos för intäkter och placeringar som nämnden för arbete och lärande inte har haft en budget i balans under 2021 trots budgettillskott om 19,7 miljoner kronor.

Sebastian Ohlsson  
Ordförande



Nämnden för arbete och lärande

---

**Bilaga 1**

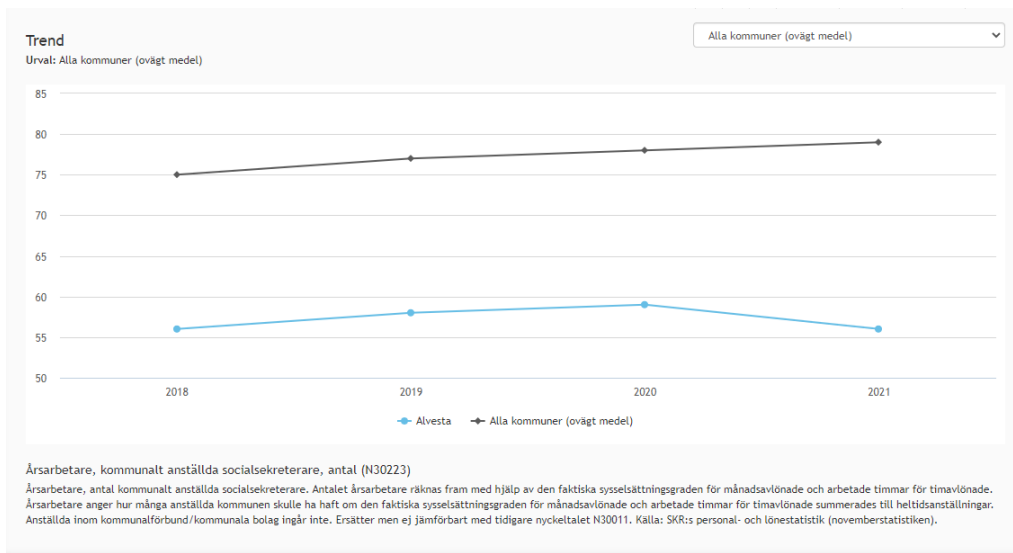
Mnkr	Utfall 2021	Utfall 2020	Utfall 2019
Intäkter	-53,6	-66,8	-76,2
Personalkostnader	126,7	132,5	138,4
Övriga kostnader	178,8	180,4	174,7
<b>Summa</b>	<b>251,9</b>	<b>246,1</b>	<b>236,9</b>



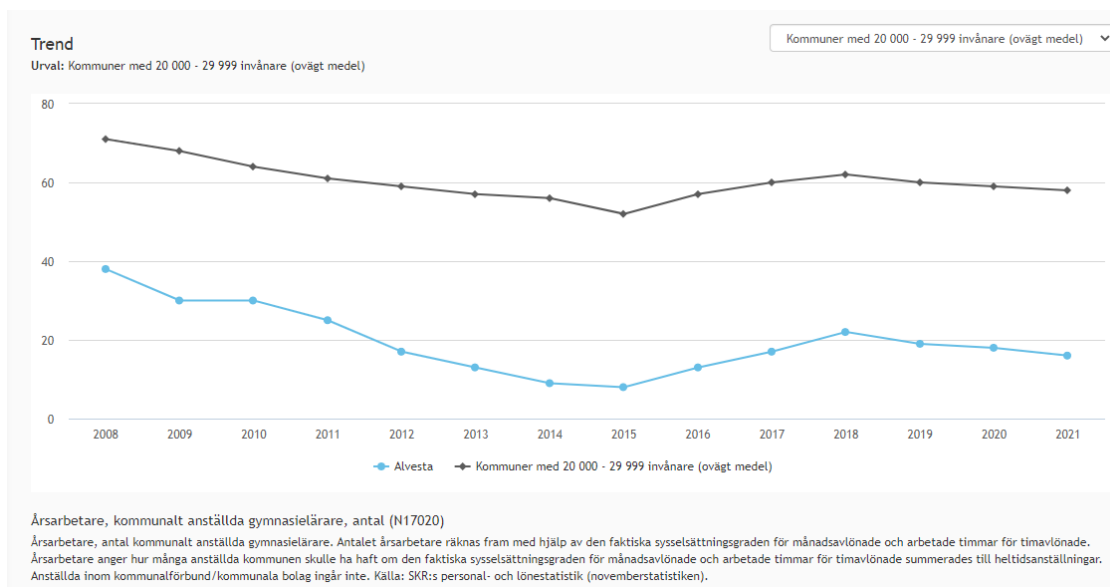
Nämnden för arbete och lärande

## Bilaga 2

Antal socialsekreterare (årsarbetare) i Alvesta (blå) jämfört med riket i övrigt (svart)



Antal gymnasielärare (årsarbetare) i Alvesta (blå) jämfört med kommuner i samma storlek (Svart). OBS! Inte helt jämförbart eftersom det beror på hur organiseringen kring gymnasieskola ser ut (hur stor gymnasieskola i egen regi), hur samverkansavtalen ser ut och hur långt det är till närmaste större stad med större utbud av gymnasieutbildning.





## Protokollsbilaga 2

### **Förklaring med anledning av kommunrevisionens anmärkning mot nämnden för arbete och lärande för bristande styrning och intern kontroll av ekonomi och verksamhet**

#### **Bakgrund**

Kommunfullmäktiges presidium har mottagit kommunrevisionens revisionsberättelse för 2021, daterad den 19 april 2022. Revisionsberättelsen har en anmärkning "mot nämnden för arbete- och lärande för bristande styrning och intern kontroll av ekonomi och verksamhet." I revisionsberättelsen framförs det kritik utifrån att nämnden för arbete och lärandes interna kontroll inte varit tillräcklig. De konstaterar att beslutade åtgärdsplaner samt extra tilldelade medel i december 2021 om 19,7 mnkr inte har gett avsedd effekt. De anser vidare att nämnden har brustit i att redovisa en åtgärdsplan i tillräcklig omfattning för att nå en budget i balans. Budgeten följs inte och ekonomistyrningen är inte tillräcklig.

Innan kommunfullmäktige kan ta ställning i frågan om ansvarsfrihet begär kommunfullmäktiges presidium därför att nämnden för arbete och lärande inkommer med en förklaring mot bakgrund av kommunrevisionens anmärkning respektive kritiken som förts fram.

#### **Förklaring**

Nämnden för arbete och lärande delar kommunrevisionens uppfattning om att budgetföljsamheten har varit bristande under flera års tid. Nämnden ser allvarligt på den kritik som riktas mot nämnden för arbete och lärandes bristande styrning och interna kontroll av ekonomi och verksamhet.

Delar av nämnden har under hela 2021 upplevt att man inte haft god insyn i de ekonomiska förhållandena, situationen har varit sådan att den verksamhet som ryms inom nämndens ansvarsområde redan är ansträngd, vilket är ett resultat av flera års underskott, besparingar, bristfällig ledning och styrning ifrån nämnden. Den moderatledda alliansen har bedömt att det funnits ytterligare utrymme för fler effektiviseringar gällande verksamhet och personella resurser. Sedan 2019 har nämnden för arbete och lärande minskat antalet årsarbetare från 175 till 135, vilket motsvarar en minskning med 40 årsmedarbetare fördelat på samtliga avdelningar och enheter, det vill säga 23 procent, se mer information i bilaga 1. Den icke lagstadgade verksamhet som ryms inom nämnden för arbete och lärandes ansvarsområde är till största del förebyggande verksamhet, som dels förebygger att kommuninvånare hamnar i någon form av utanförskap, dels förebygger mer kostsamma insatser. Nämnden för arbete och lärande har under 2019, 2020 och 2021 beslutat om att anmäla prognostiserat underskott till kommunfullmäktige. Vid sammanträdet den 1 oktober 2019 beslutade nämnden att ge nämndens ordförande i uppdrag att tillskriva kommunfullmäktige med anledning av nämndens budgetunderskott (NAL § 76, 2019-10-01), vid sammanträdet den 25 maj 2020 beslutade nämnden att ge ordförande i uppdrag att anmäla nämnden för arbete och lärandes prognostiserade underskott till kommunfullmäktige (NAL § 36,





## Nämnden för arbete och lärande

---

2020-05-25) och även vid sammanträdet den 21 april beslutade nämnden för arbete och lärande att ge ordförande i uppdrag att anmäla det prognostiserade underskottet till kommunfullmäktige. Nämnden för arbete och lärande har under respektive år upprättat åtgärdsplan för budget i balans.

Nämnden för arbete och lärande har full förståelse för att kommunrevisionen gör bedömning om att de åtgärdsplaner för budget i balans inte är tillräckliga och att de åtgärder som föreslås inte motsvarar det prognostiserade underskottet. Besparingarna som genomförts är bland annat organisationsförändringar, varsel av personal, vakanser som ej har återbesatts, vissa personalbefrämjande åtgärder har inte genomförts och inte heller kompetensutveckling för medarbetare men nämnden har kunnat agera mer kraftfullt än vad som gjorts. En stor del av nämnden för arbete och lärandes verksamhet är lagstyrd och av sådan karaktär som till stor del påverkar kommuninvånarnas grundläggande behov. Nämnden kommer framgent upprätta risk och konsekvensanalyser vid genomförande av välbehövliga effektiviseringar detta för att säkerställa rättssäkerheten och den kvalitativa verksamheten. Nämnden för arbete och lärande har under lång tid arbetat med tidiga och förebyggande insatser vilket ger positiva resultat såväl ekonomiskt som i effekter för den enskilde genom att placeringar kan undvikas för både barn och vuxna. Därav ser nämnden inga möjligheter i att minska den icke lagstadgade verksamheten men vi har framåt målsättningen att kostnadseffektivisera samtidigt som vi bibehåller den höga kvalitén vi har idag och utvecklar arbetet med våra tidiga och förebyggande åtgärder. Den goda kvaliteten på nämndens verksamhet beror till stor del på kompetenta och erfarna medarbetare som i hög grad stannar inom verksamheten över tid. Bemanningen inom nämnden för arbete och lärandes verksamhet är låg jämfört med riket i övrigt, se bilaga 2. Nämnden för arbete och lärande är en attraktiv arbetsgivare och ser att det är mycket viktigt att fortsätta att attrahera kompetenta medarbetare som stannar för att fortsätta bedriva verksamhet av god kvalitet. Den goda kvaliteten visas bland annat genom att nämnden får in få klagomål och avvikelser och heller inte har några anmärkningar från vare sig Inspektionen för vård och omsorg eller Skolinspektionen.

Andelen kommuninvånare som uppbär ekonomiskt bistånd är förhållandevis högt jämfört med riket i övrigt, detta beror delvis på kommuninvånarnas socioekonomiska sammansättning, familjerna är stora och det är många hushåll som uppbär försörjningsstöd under en längre tid. Under 2022 har kartläggning av de personer som uppbär ekonomiskt bistånd genomförts, vilken visar att cirka 50 procent att de vuxna som uppbär ekonomiska bistånd inte har fullgjort grundskola vilket förlänger vägen mot självförsörjning. Insatser så som SFI, vuxenutbildning och personlig rådgivning/koordinering är därför mycket viktiga i att lyckas med uppdraget om att minska antalet personer som uppbär försörjningsstöd. En viktig bieffekt av att personer är i sysselsättning är att det skapar mervärde för kommande generationer. Nämnden vill även tillägga att samverka med externa aktörer i att få personer i självförsörjning i dagsläget är svår. Nämnden måste därav tillgodose insatser i egen regi för att minska utanförskap och utbetalt ekonomiskt bistånd. Vid revisionens granskning av nämnden för arbete och lärandes hantering av arbetsmarknadsinsatser och ekonomiskt bistånd konstateras att det finns ändamålsenliga insatser för att få personer i sysselsättning samt att ekonomiskt



## Nämnden för arbete och lärande

---

bistånd hanteras med tillräcklig intern kontroll. Vid mätningen av antal återaktualiserade inom ekonomiskt bistånd under 2021 var det endast 14 personer av 127 som återkom inom ett år, vilket visar på att de insatser som nämnden tillhandahåller för att få personer i självförsörjning ger resultat.

Under budgetdagarna i maj 2021 presenterades historik över kostnader för köp av gymnasieutbildning och att underskottet för 2021 då var cirka 14 miljoner kronor. I samband med detta presenterades den första tekniska ramen enligt den nya budgetmodellen. Förslaget på teknisk ram för köp av gymnasieutbildning motsvarade nämndens underskott vid den aktuella tidpunkten. Detta ligger till grund för att nämnden genom kommunfullmäktiges beslut har tilldelats en utökad ram med motsvarande belopp vilket gör att budgetposten för köp av gymnasieutbildning nu är i balans under förutsättning att antal gymnasieelever är på samma nivå.

Sedan 2019 har intäkterna till nämnden för arbete och lärande minskat kraftigt. Det beror bland annat på oförutsedda förändringar inom den statligt beslutade fördelningen avseende mottagande av ensamkommande barn och nyanlända, minskade ersättningsnivåer för mottagande av ensamkommande barn, förändrad arbetsmarknadspolitik och förändrat behov av utbildning matchat mot arbetsmarknadens behov. Nämnden har genomfört besparingar för att täcka upp för de minskade intäkterna. Sedan 2019 har intäkterna minskat från 76,2 miljoner kronor till 53,6 miljoner kronor år 2021. Under dessa tre år har utfallet för kostnader inte ökat, utan har under 2019 och 2020 legat på totalt 313 miljoner kronor medan utfallet för de totala kostnaderna var 305 miljoner kronor för år 2021 var, se bilaga 1. Därav vill nämnden påvisa att budgetavvikelserna till stor del kommer av minskade intäkter som dessutom är svåra att prognostisera, styrs av yttre omständigheter och kräver omfattande administration. Nämnden vill särskilt påtala att intäkterna är mycket svåra att påverka. För att möta dessa utmaningar har verksamhetsutvecklare med särskilt ansvar för intäkter anställts från och med 2022.

Ett annat område där det är svårt att prognostisera utfall är externa placeringar av barn, unga och vuxna. Det handlar både om frivilliga placeringar (SoL) och tvångsvård (LVU, LVM). Kostnaderna för placeringsinsatserna har ökat i pris över tid, både utifrån att ärendena blir mer komplexa och utifrån att köpt vård blir allt dyrare generellt. Nämnden har därför beslutat (NAL § 105, 2021-12-17) att nämnden för arbete och lärandes individutskott ska ha delegation på att fatta beslut om alla former av placeringsinsatser. Tidigare har vissa av dessa beslut varit delegerade till tjänstepersoner där det har funnits utrymme för det enligt gällande lagstiftning. Beslutet om att ändra delegationen är för att nämndens presidium, vilka även är ordinarie ledamöter i nämnden för arbete och lärandes individutskott, ska ha god insyn vilka ärenden som leder till placering samt vilka kostnader det medför. Under individutskottets sammanträde får även ledamöterna information om de pågående placeringarna, hur länge de beräknas pågå och vad de kostar. Detta som ett led i att nämnden vill säkerställa god intern kontroll.

Det är delvis utifrån att det är svårt att ställa prognos för intäkter, placeringar och det faktum att nämnden inte fattat nödvändiga beslut som nämnden för arbete och lärande inte har haft en budget i balans under 2021 trots budgettillskott om 19,7 miljoner kronor.



Nämnden för arbete och lärande

---

Den moderatledda alliansen M, KD, L har under det gångna året framfört att beslutade åtgärdsplaner varit otillräckliga och undermåliga. Utredning gällande möjlighet att genomföra 10-punktsprogram med åtgärder samt kartläggning av ekonomisk effekt varje punkt skulle ha vid genomförande föreslogs återremitteras då utredningen ansågs vara bristfällig, detta bortsågs ifrån och resultatet av att godkänna utredningen är att man inte arbetat vidare med föreslagna åtgärder som skulle kunna ha bidragit till ytterligare kostnadseffektiviseringar. Den moderatledda alliansen har följaktligen påtalat att nämnden har brustit i att redovisa en åtgärdsplan i tillräcklig omfattning för att nå en budget i balans. Budgeten följs inte och ekonomistyrningen är inte tillräcklig. Se bilaga 3 för protokollsanteckningar och yrkanden gällande ovanstående,

Claudia Crowley Sörensson ( M)  
2:a vice ordförande  
Veronika Kobak ( M)  
Ledamot

**Bilaga 1**

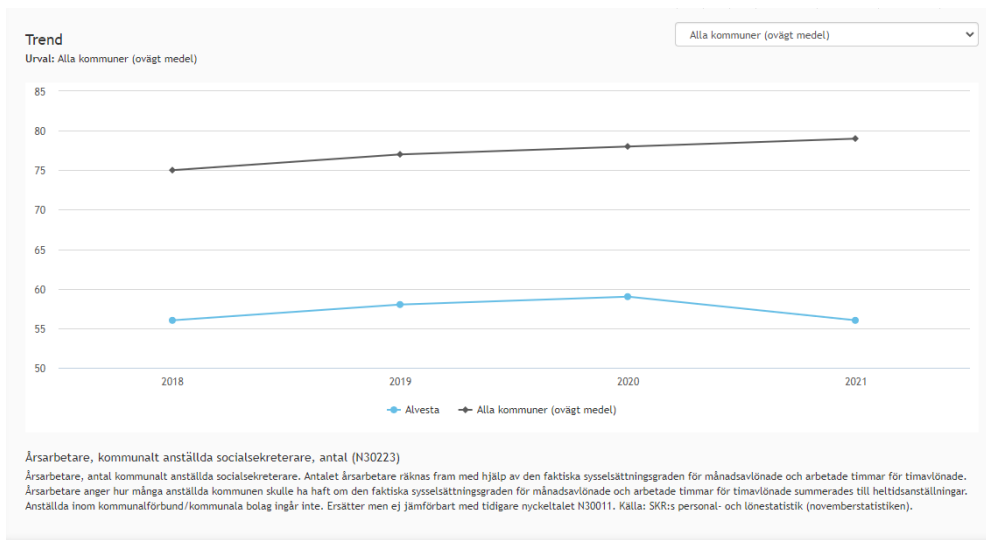
Mnkr	Utfall 2021	Utfall 2020	Utfall 2019
Intäkter	-53,6	-66,8	-76,2
Personalkostnader	126,7	132,5	138,4
Övriga kostnader	178,8	180,4	174,7
<b>Summa</b>	<b>251,9</b>	<b>246,1</b>	<b>236,9</b>



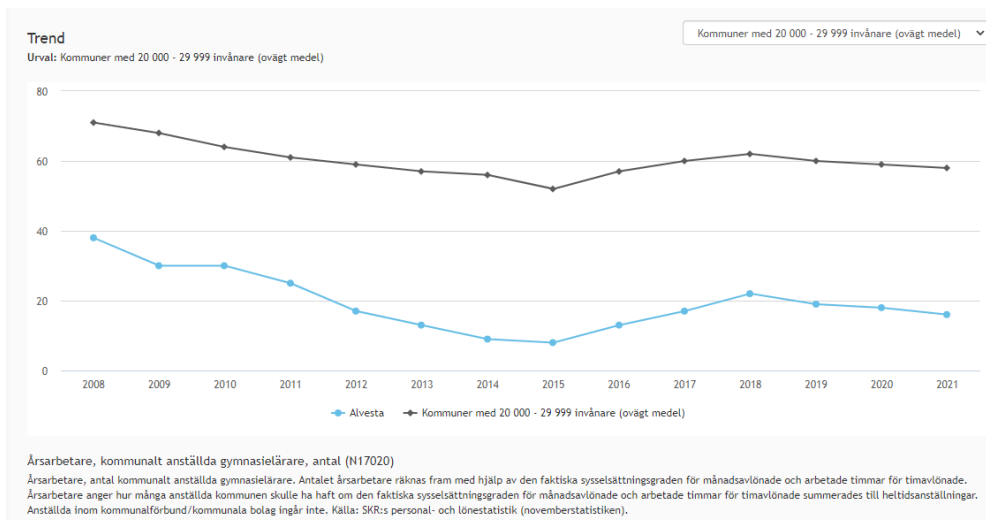
Nämnden för arbete och lärande

## Bilaga 2

Antal socialsekreterare (årsarbetare) i Alvesta (blå) jämfört med riket i övrigt (svart)



Antal gymnasielärare (årsarbetare) i Alvesta (blå) jämfört med kommuner i samma storlek (Svart). OBS! Inte helt jämförbart eftersom det beror på hur organiseringen kring gymnasieskola ser ut (hur stor gymnasieskola i egen regi), hur samverkansavtalen ser ut och hur långt det är till närmaste större stad med större utbud av gymnasieutbildning.





### Bilaga 3

Under 2021 hade vi även två extrainsatta nämndssammanträden, en för information från verksamheterna och en för att behandla ett sekretessärende, har inte tagit med dessa nedan

2021-02-24 – inget yrkande eller anteckning

2021-04-21 – § 18 Månadsrapport per mars: yrkande om fler nyckeltal att följa ”totalt antal avslutade från arbetsmarknadsavdelningen” (det yrkas även om fler nyckeltal från andra partier)

2021-06-17 - § 45 Åtgärdsplan för budget i balans: Claudia Crowley Sörensson (M) önskar att få nedtecknat till protokollet att hon anser att de redovisade punkterna i åtgärdsplanen är för få och att det behöver tillföras ytterligare åtgärder för budget i balans.

2021-09-29 - § 67 Delårsrapport per augusti 2021: Claudia Crowley Sörensson (M) yrkar om ändring av följande formulering ” För att öka antalet elever som tar examen inom tre år ska det fortsatt arbetas med att öka lärlingsprogrammen i Alvesta och på så sätt säkerställa en bredare valmöjlighet för elever” i nämnden för arbete och lärandes delårsrapport under verksamhetsprocess Barn och ungas behov, Barnens bästa gäller i Alvesta! till följande ”För att öka antalet elever som tar examen inom tre år har det fortsatt arbetas med att öka lärlingsprogrammen i Alvesta och på så sätt säkerställa en bredare valmöjlighet för elever.” - **nämnden beslutar enligt ändringsyrkandet**

2021-09-29 - § 68 Åtgärdsplan för budget i balans: Claudia Crowley Sörensson (M) önskar att få nedtecknat till protokollet att åtgärdsplanen för budget i balans är otillräcklig. - Stig Jakobsson (L) önskar att få nedtecknat till protokollet att åtgärdsplanen för budget i balans är otillräcklig.

2021-09-29 § 69 Utredning om möjligheten att genomföra 10-punktsprogram med åtgärder samt vilken ekonomisk effekt varje punkt skulle ha vid genomförande (8 av 10 punkter): Claudia Crowley Sörensson (M) yrkar att nämnden för arbete och lärande beslutar att ärendet ska återremitteras eftersom utredningen är bristfällig - Veronika Kobak (M) och Stig Jakobsson (L) yrkar bifall till Claudia Crowley Sörenssons (M) yrkande om återremiss.

Claudia Crowley Sörensson (M) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget förslag. - Stig Jakobsson (L) och Veronika Kobak (M) reserverar sig mot beslutet.

2021-09-29 § 73 Beslut om ytterligare nationella gymnasieprogram i form av lärlingsutbildning vid Alvesta gymnasieskola: Lars-Olof Franzén (AA) yrkar att ärendet ska avslås. - Claudia Crowley Sörensson (M) yrkar bifall till Lars-Olof Franzéns (AA) avslagsyrkande.

Claudia Crowley Sörensson (M), Veronika Kobak (M) och Lars-Olof Franzén (AA) reserverar sig mot beslutet.

2021-11-10 § 87 Åtgärdsplan för budget i balans: Claudia Crowley Sörensson (M) vill få nedtecknat till protokollet att åtgärdsplanen är



Nämnden för arbete och lärande

---

otillräcklig i förhållande till kommunfullmäktiges uppdrag till nämnden om en budget i balans.

2021-12-17 § 107 Åtgärdsplan för budget i balans: Claudia Crowley Sörensson (M) önskar att få nedtecknat till protokollet att åtgärdsplanen för budget i balans är otillräcklig.

2021-12-17 § 110 Utredning om möjligheten att genomföra 10-punktsprogram med åtgärder samt vilken ekonomisk effekt varje punkt skulle ha vid genomförande (2 av 10 punkter): Claudia Crowley Sörensson (M) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag till beslut med tillägg om att uppdra åt förvaltningen för arbete och lärande att utreda möjligheterna till att upprätta samverkansavtal med Växjö kommun för att ingå i deras auktorisationsmodell. Förvaltningen kan förslagsvis använda sig av extern utredare. - Veronika Kobak (M) yrkar bifall till Claudia Crowley Sörenssons (M) tilläggsyrkande. **Nämnden beslutar enligt AU:s förslag samt tilläggsyrkandet**

2022-02-23 § 6 Årsrapport 2021: Claudia Crowley Sörensson (M) önskar att få netecknat till protokollet att man ej har vidtagit tillräckliga åtgärder och åtgärdsplanen har varit bristfällig och undermålig.