



Alvesta
kommun

Styrdokument för krisberedskap och civilt försvar

2019 - 2022

INNEHÅLL

1 INLEDNING	3
1.1 Arbete med civilt försvar.....	3
2 ÖVERGRIPANDE MÅL OCH INRIKTNING.....	4
2.1 Särskild inriktning under mandatperioden.....	4
3 STYRNING AV ARBETET MED KRISBEREDSKAP	5
4 ÖVERGRIPANDE PROCESS FÖR RISK- OCH SÅRBARHETSANALYS	6
5 GEOGRAFISKT OMRÅDESANSVAR.....	7
6 PLANERING.....	7

1 INLEDNING

Enligt Överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019-2022 (Dnr MSB 2018-09779; SKL 18/03101) mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) ska kommunen ta fram ett styrdokument för sitt arbete med krisberedskap. Styrdokumentet ska beslutas av kommunfullmäktige senast 31 december under den nya mandatperiodens första år.

Styrdokumentet syftar till att skapa en strategisk inriktning för arbetet. Det syftar även till att, där det behövs, utveckla den kommunala styrningen av arbetet med krisberedskap så att det i större utsträckning involverar kommunala förvaltningar, bolag och kommunalförbund. I kap 5.3 i överenskommelsen har MSB och SKL fastslagit vilka uppgifter som ska finnas med i styrdokumentet:

- övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under mandatperioden
- övergripande styrning av arbetet med krisberedskap i kommunala förvaltningar, bolag och kommunalförbund
- kommunens övergripande process för risk- och sårbarhetsanalys
- kommunens ambitioner i arbetet med sitt geografiska områdesansvar
- vilken planering avseende krisberedskap inom olika områden som kommunen ska ta fram eller uppdatera under mandatperioden.

1.1 Arbete med civilt försvar

Det finns idag inga krav på att det ska finnas ett motsvarande styrdokument för kommunens arbete med civilt försvar. Då det civila försvaret i stor utsträckning bygger på kommunens förmåga att hantera fredstida kriser väljer Alvesta kommun att låta styrdokumentet omfatta även detta område, i enlighet med vad som beskrivs under kap. 2 i överenskommelsen att kommunen kan samordna arbetet med krisberedskap och civilt försvar när det bedöms lämpligt. Överenskommelsen om kommunernas arbete med civilt försvar 2018-2020 (mellan MSB och SKL) har en annan tidsperiod som grund och förväntas omförhandlas under innevarande mandatperiod. En ny överenskommelse bedöms inte påverka detta styrdokument.

2 ÖVERGRIPANDE MÅL OCH INRIKTNING

Alvesta kommun ska arbeta med ett förhållningssätt som bygger på följande grundläggande säkerhetstänk:

I stället för att försöka uppskatta sannolikheten för en viss händelseutveckling, ska Alvesta kommun genom utbildning, övning och egenmakt (empowerment), ge sig möjligheten att undvika situationer där händelserna kan inträffa. Står Alvesta kommun ändå inför en negativ händelse, kan användandet av ett robust och adaptivt systematiskt säkerhetsarbete minska sårbarheten och därmed öka möjligheten att hantera händelsen, oavsett sannolikheten.

Säkerhetsarbetet ska lyftas upp överst i verksamhetsstrukturen och genomsyra arbetet, varpå samtliga beröringspunkter får sin del av säkerhetstänk. Därigenom säkras verksamheten genom att en god förståelse skapas för säkerhetsarbetet:

- att säkerställa en trygg miljö för alla kommunmedlemmarna
- att verka för säkerhetsunderlättande rutiner som möjliggör en väl fungerande verksamhet och säkrar förutsättningarna för utveckling
- att verka för att kostnader för skador, förluster och förebyggande åtgärder ska bli så låga som möjligt
- att kommunmedlemmarna, ansvarar för tillämpningen av säkerhetsarbetet inom det egna ansvars- och arbetsområdet.

Detta ska ske genom aktivt deltagande vid invånardialoger och andra sammankomster där attityder, normer, värderingar, övertygelser och uppfattningar diskuteras och beslutas tillsammans. Med denna inriktning ska Alvesta kommun, tillsammans med kommunmedlemmarna, besökare och samarbetspartners sträva efter målet om att uppnå en god säkerhetskultur där arbetet leder mot att skapa ett idealtillstånd utan skada, fara, förlust eller brott samt med minimerad samhällsstörning.

2.1 Särskild inriktning under mandatperioden

Kommunchefen tog initiativet 2017 att starta upp arbetet med civilt försvar. Detta innebar att tillsätta en tjänst som beredskaps- och säkerhetsstrateg för att komma igång med de omfattande aktiviteterna för kompetenshöjning inom totalförsvaret, arbete enligt säkerhetsskyddslagen samt kontinuitetshantering. Under 2019 – 2020 ska (enligt MSB och SKL:s Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar 2018-2020) detta arbete innebära planering för krisorganisation och krigsplacering.

För att uppnå detta ska Alvesta kommun arbeta med följande prioriterade utvecklings- och förbättringsområden:

- Kontinuitetshantering inom samhällsviktig verksamhet.
- I det geografiska områdesansvaret ska arbetet ske med särskild inriktning mot ickekommunal samhällsviktig verksamhet och höja kommunmedlemmarnas egen förmåga att hantera en kris (detta gäller särskilt kommunens anställda).
- Tillgodose behovet av reservkraft

- Komplettera kommunens VMA-anläggningar
- Utöka samarbetet med frivillighetsorganisationer och övriga aktörer i civilsamhället
- Successiv anpassning av krisorganisationen för att hantera höjd beredskap och krig.

Målet för det civila försvaret är att:

- Värna civilbefolkningen
- Säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna
- Bidra till Försvarsmaktens förmåga vid ett väpnat angrepp eller krig i vår omvärld

3 STYRNING AV ARBETET MED KRISBEREDSKAP

Kommunfullmäktige är ytterst ansvarig för kommunens säkerhet och beredskap och fastställer styrdokument för krisberedskap och reglemente för krisledningsnämnden.

Kommunstyrelsen har ansvar för samordning av beredskaps- och säkerhetsarbetet samt arbetet med civilt försvar.

Kommunchefen leder arbetet vid extraordinär eller allvarlig händelse utifrån ansvarsprincipen. Kommunchefen, genom beredskaps- och säkerhetsstrategen, utfärdar koncerngemensamma rutiner och instruktioner. Kommunchefen beslutar om kommunens risk- och sårbarhetsanalys, plan för hantering av extraordinära händelser samt utbildnings och övningsplan.

Kommunchefen, via beredskaps- och säkerhetsstrategen, prioriterar och planerar övriga beredskapsåtgärder (även civilt försvar) samt följer upp arbetet utifrån ett koncernperspektiv. Beredskaps- och säkerhetsstrategen tar fram metodstöd och stödjer i arbetet.

Samordning avseende länets aktörer inom krishantering i perspektiven före, under och efter en kris, sker i stor utsträckning inom nätverket Krissamverkan Kronoberg. Kommunstyrelsens ordförande deltar i Regionala rådet och beredskaps- och säkerhetsstrategen är med i dess styrgrupp.

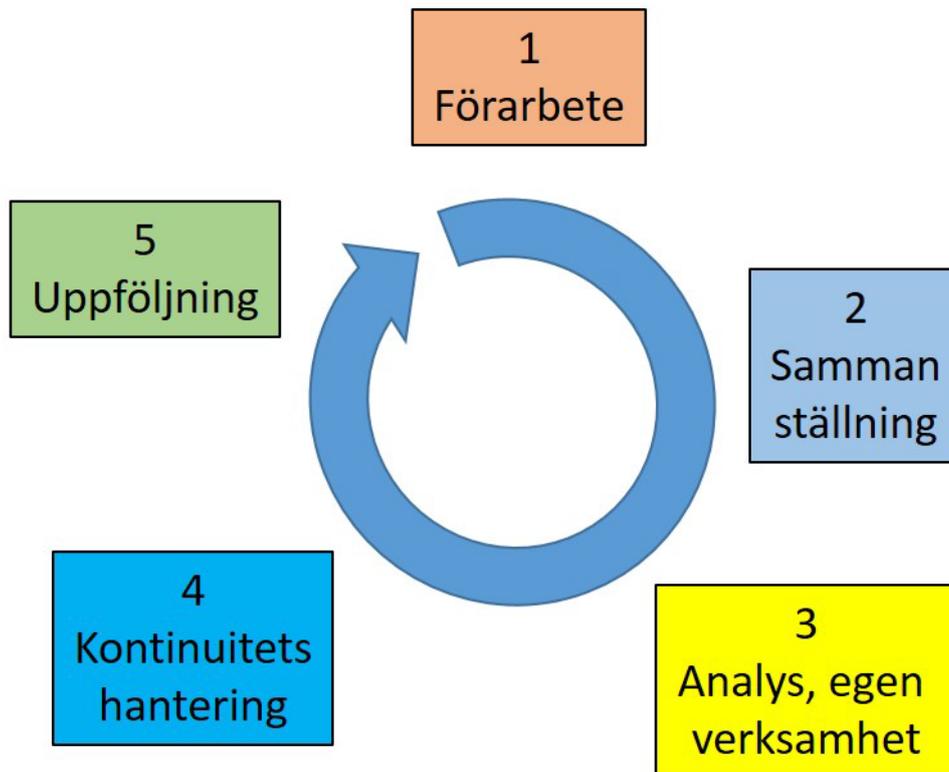
Styrdokumentet i sig har ingen rättslig verkan gentemot bolag eller kommunförbund, men förväntas ändå fungera som ett koncernstrategiskt dokument.

Nämnd/bolagsstyrelse fastställer verksamhetspecifika rutiner och instruktioner och ansvarar genom förvaltningschef/VD, för att beredskaps- och säkerhetsarbetet inom eget verksamhetsområde bedrivs i enlighet med lagar, förordningar, policy och instruktioner samt ansvar för att beredskaps- och säkerhetsarbetet bedrivs systematiskt med risk- och sårbarhetsanalyser, kontinuitetsplanering och hantering, utbildning och övning.

Förvaltningschef/VD ska utse en resurs (säkerhetombud eller motsvarande) som funktion för säkerhets- och beredskapsarbetet. Säkerhetsombudet är förvaltningens/bolagets länk till kommunledningsstaben samt deltar i planeringsarbetet (AllboSäk).

Inom vissa kommunala verksamheter finns sektorsspecifik reglering av krisberedskapen att ta hänsyn till. Exempel på detta är elberedskapslag (1997:288) för elproducenter.

4 ÖVERGRIPANDE PROCESS FÖR RISK- OCH SÅRBARHETSANALYS



1. Säkerhets- och beredskapsstrategen tar del av nationell och regional RSA och identifierar samhällsviktig verksamhet samt klassificerar och riskbedömer.
2. Säkerhets- och beredskapsstrategen sammanställer koncernövergripande RSA som är baserad på extraordinära händelsers påverkan på samhällsviktig verksamhet och anger fokusområden för mandatperioden. Fastställer styrdokument.
3. Förvaltningar och bolag analyserar hur egen verksamhet påverkas av händelser som framgår ur RSA:n genom SWOT-analys samt tar fram åtgärder för att minska påverkan, under ledning av säkerhets- och beredskapsstrategen.
4. Förvaltningar och bolag identifierar beroenden och planerar för att öka egen förmåga. Säkerhets- och beredskapsstrategen är dessa behjälplig i processen med kontinuitetshantering.
5. Årlig uppföljning av arbetet.

5 GEOGRAFISKT OMRÅDESANSVAR

Under perioden 2019-2022 ska ett samlat grepp tas inom det geografiska områdesansvaret genom att samla aktörer och andra intressenter för samhällsviktig verksamhet. Syftet är att finna samverkan för bästa utfall vid hanteringen av extraordinära händelser. Kommunen uppgift är att verka för en funktionell inriktnings- och samordningsfunktion (ISF) samt att svara för en samlad lägesbild. Under perioden ska även utbildning och övningar genomföras tillsammans med dessa aktörer och intressenter.

Alvesta kommuns läge som en viktig järnvägsknut innebär nära kommunikation med Trafikverket.

Som tidigare angetts sker samverkan utanför det geografiska ansvarsområdet via Krissamverkan Kronoberg.

En särskilt viktig funktion är den information som ska ut till allmänheten vid en extraordinär händelse. Denna information måste förmedlas på ett säkert och funktionellt sätt och måste kunna ta vägar som inte annars brukas, detta beroende på att ordinarie sätt att kommunicera inte fungerar.

6 PLANERING

Risk- och sårbarhetsanalysen med de åtgärdsbehov som identifierats ingår i en ständig pågående process. Kommunchefen, genom beredskaps- och säkerhetsstrategen, har i uppdrag att planera, prioritera och systematisera dessa åtgärder. Det sker genom såväl utbildnings- och övningsplan som plan för hantering av extraordinära händelser.

Detta arbete sker inom ramen för ordinarie budget- och verksamhetsplanering och följs upp av kommunstyrelsen. Uppföljningen av arbetet omfattar även nämnder och styrelser åtgärder och sker i samband med årlig rapportering till länsstyrelsen.

Planeringen har sin utgångspunkt i det säkerhetstänk som presenterats under kap. 2, ÖVERGRIPANDE MÅL OCH INRIKTNING. Detaljplaneringen följer av de kommande SWOT-analyser som ska genomföras vid förvaltningar och bolag under våren 2020.