

Revisionsrapport

**Granskning av anställning
av förvaltningschef till
samhällsbyggnads-
nämnden och VD för
Alvesta kommunföretag AB**

Anita Agefjäll
Cert. kommunal revisor
Auktoriserad revisor

Februari 2016

Alvesta kommun

Innehållsförteckning

1.	Inledning.....	1
1.1.	Bakgrund	1
1.2.	Revisionsfråga	1
1.3.	Metod.....	1
2.	Iakttagelser	3
2.1.	Rutiner.....	3
3.	Revisionell bedömning	5
3.1.	Kommunstyrelsen	Fel! Bokmärket är inte definierat.
3.2.	Alvesta kommunföretag AB.....	Fel! Bokmärket är inte definierat.

1. Inledning

1.1. Bakgrund

Alvesta kommun har anställt en ny förvaltningschef för samhällsbyggnadsnämndens verksamhet som även förordnats som VD för Alvesta kommunföretag AB.

Revisorerna beslutade vid sitt sammanträde att ge PwC i uppdrag att granska tillsättningen av förvaltningschefen till samhällsbyggnadsnämnden och VD i moderbolaget.

1.2. Revisionsfråga

Har kommunstyrelsen och styrelsen i Alvesta kommunföretag AB följt gällande anställningsrutiner för anställandet av förvaltningschef och VD till moderbolaget.

1.2.1. Revisionskriterier

- Reglemente för kommunstyrelsen
- Delegationsordning i personalärenden
- Beslutade rutiner för anställning av förvaltningschefer
- Beslutade rutiner för anställning av VD i kommunföretag
- Aktiebolagslagen
- Bolagsordning för Alvesta kommunföretag AB
- Ägardirektiv för Alvesta kommunföretag AB
- Lagen om anställningsskydd

1.2.2. Kontrollmål

- Har kommunstyrelsen följt gällande delegationsordning och rutiner avseende anställning av förvaltningschef?
- Har styrelsen i Alvesta kommunföretag AB följt gällande delegationsordning och rutiner avseende anställning av VD?

1.3. Metod

Granskningen har genomförts genom dokumentstudier. Följande dokument har gått igenom.

- Alvesta kommunföretag AB, styrelseprotokoll 1/2010
- Anställningsavtal för verkställande direktör (VD), att gälla fr o m. 2010-04-01.
- Riktlinjer och mål (ägardirektiv) för Alvesta Kommunföretag AB, daterat 2010-04-13 och 2015-12-01 (den senare fastställd på extra bolagsstämma 2015-12-15)
- Kommunstyrelsens protokoll 2013-03-26 § 38 Delegation för personalutskottet samt personalchef
- Reglemente för kommunstyrelsen, antagen av KF 120/2014 gällande från 1 januari 2015
- Konsekvensbeskrivning, daterat 2015-10-12

- Anställningsavtal, daterat 2015-10-13
- Chefsförordande – kompletterande anställningsavtal, daterat 2015-10-13
- Protokoll vid förhandling MBL § 11, daterat 2015-10-14
- Kommunstyrelsens arbetsutskott, sammanträdesprotokoll 2015-10-20
- Alvesta kommunföretag AB, styrelseprotokoll 2015-11-24, samt kallelse och handlingar till samma möte
- Kommunstyrelsens protokoll 2015-12-01 § 129 information från ordförande och kommunchef samt Rapport KSO KS december 2015
- Anställningsavtal för verkställande direktör VD, daterat 2015-12-01
- Alvesta kommunföretag AB, protokoll från extra bolagsstämma 2015, 2015-12-15

Kompletterande frågor har ställts till kommunchef och kommunalråd tillika styrelseordförande i Alvesta kommunföretag AB.

Rapporten är sakavstämd med kommunchef och kommunstyrelsens ordförande.

2. Iakttagelser

2.1. Rutiner och regelverk

2.1.1. Delegationsordning kommunen

Enligt beslut i kommunstyrelsen 2013-03-26 § 38 delegation för personalutskott samt personalchef framgår av beslutet:

Till kommunchefen delegera beslut om anställning, uppsägning, avsked, omplacering och dylikt avseende nämndernas förvaltningschefer. Kommunchefen ska i dessa frågor samverka med berörd nämnds presidium, personalutskott och personalchefen.

2.1.2. Aktiebolagslagen

Av aktiebolagslagen 8:27 framgår att styrelsen får utse verkställande direktör.

2.1.3. Bolagsordning för Alvesta kommunföretag AB

Av företagets bolagsordning § 7 framgår att styrelsen skall utses av kommunfullmäktige i Alvesta kommun. Bolagsordningen reglerar inte eventuellt tillsättande av verkställande direktör.

2.1.4. Reglemente för kommunstyrelsen

Reglementet berör inte tillsättande av tjänster i de kommunägda bolagen.

2.1.5. Riktlinjer och mål (ägardirektiv) för Alvesta Kommunföretag AB

Både i det tidigare ägardirektivet och det som fastställdes 2015-12-15 står under avsnittet "Samordning" att "Bolaget skall samråda med kommunstyrelsen innan beslut fattas om anställning eller avveckling av verkställande direktör".

2.2. Dokumentation gällande handläggningen

2.2.1. Förvaltningschef

2.2.1.1. Mailkorrespondens

Vi har tagit del av mailkorrespondens avseende inbokade möte för intervjuer av kandidater till förvaltningschefsuppdraget. I adressfältet finns representanter samhällsbyggnadsnämnden, personalutskott och personalchef.

MBL-protokollet är upprättat dagen efter anställningsavtalet är undertecknat. De fackliga företrädarna har informerats fortlöpande och där konsekvensbeskrivningen redovisats. Enligt MBL-protokollet hade de fackliga organisationerna inget att invända mot arbetsgivarens förslag.

2.2.1.2. Anställningsavtal

Ett anställningsavtal är upprättat 2015-10-13 och tillhörande chefsförordnande - komplettering anställningsavtal. Av chefsförordnandet framgår under punkt 3 att personen anställs om förvaltningschef på förvaltningen för samhällsplanering.

2.2.2. VD

2.2.2.1. Chefsförordnande – kompletterande anställningsavtal

Av avtalet, som daterats 2015-10-13, framgår enligt p.4 att i löneersättningen ingår förordnande som VD i Alvesta Kommunföretag AB. Avtalet har inte undertecknats av företrädare för företaget.

2.2.2.2. Styrelseprotokoll daterat 2015-11-24

Av protokollet framgår att styrelsen, med reservation från en ledamot, enligt förslag från ordföranden, beslutat att förordna ny VD till företaget från och med 15 januari 2016, samtidigt som nuvarande VD entledigas den 14 januari 2016.

2.2.2.3. Sammanträdesprotokoll från kommunstyrelsen 2015-12-01 samt Rapport KSO

I rapporten lämnas information till kommunstyrelsen gällande "tilltänkt" ny VD. Rapporten är daterad 2015-11-30.

3. *Revisionell bedömning*

3.1. *Kontrollmål*

3.1.1. *Har kommunstyrelsen följt gällande delegationsordning och rutiner avseende anställning av förvaltningschef?*

3.1.1.1. *Bedömning*

Vi bedömer att kommunstyrelsen har följt gällande delegationsordning och rutiner avseende anställning av förvaltningschef. Vi grundar vår bedömning på att vår granskning visar att kommunchefen samverkat med berörd nämnds presidium, personalutskott och personalchefen.

3.1.2. *Har styrelsen i Alvesta kommunföretag AB följt gällande delegationsordning och rutiner avseende anställning av VD?*

3.1.2.1. *Bedömning*

Styrelsen har inte hanterat anställningsförfarandet gällande VD i företaget i enlighet med gällande regelverk.

Bedömningen grundas på följande:

Det saknas beslut från ägaren om hur tillsättning av VD skall ske, med undantag från att det skall samordnas med kommunen. Detta medför att det är aktiebolagens regler som blir gällande, det vill säga att styrelsen kan tillsätta VD.

Enligt den hantering som förevarit har avtal om VD-förordnande tecknats med representant från kommunen. Detta skedde innan styrelsen hade hanterat ärendet. Kommunen har inte legal rätt att förordna VD i företaget utan styrelsens godkännande.

I handlingarna inför styrelsemötet i november framgick av förteckningen över styrelsens ärenden att ärende 9 skulle behandla "Uppdrag som VD i Kommunföretag". Inget förinläsningsmaterial bifogades kallelsen gällande denna punkt. Styrelsen hade inför och under styrelsemötet i november möjlighet att begära mer underlag inför beslutet om tillsättandet av VD, vilket inte skedde. Enligt aktiebolagslagens 8:21 får inte styrelsen fatta beslut i ett ärende, om inte såvitt möjligt samtliga ledamöter fått ett tillfredsställande underlag för att avgöra ärendet.

På samma styrelsemöte fattade styrelsen beslut gällande VD-frågan, med reservation från en ledamot bland annat motiverat av att denne ansåg att tillfredsställande underlag för att avgöra ärendet saknades.

Styrelsen har därmed agerat i enlighet med aktiebolagslagens 8:27 och gav även styrelseordföranden i uppdrag att precisera villkoren för uppdraget.

Men på grund av att styrelsen inte erhållit några beslutsunderlag inför beslutet om tillsättandet, vilket är ett krav enligt ABL 8:21, blir inte styrelsens beslut i VD-frågan giltigt.

Styrelsen behöver därför fatta ett nytt beslut i frågan, där de beretts möjlighet att ta del av tillfredsställande beslutsunderlag.

201-02-26

Anita Agefjäll

Projektledare